**Заключение**

**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

**Новоивановского сельского поселения**

**Новопокровского района**

**за 2011 год**

**от 11 апреля 2012 года № ­­­­­­­01-15/01**

**Основание для проведения мероприятия**

* статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)
* статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
* статья 29 Положения о бюджетном процессе в Новоивановском сельском поселении Новопокровского района, утвержденного решением Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района от 22.03.2012 № 131 (далее – Положение о бюджетном процессе)

**Цель мероприятия**

* установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов
* оценка достоверности показателей бюджетной отчетности

**Предмет мероприятия**

Формы бюджетной отчетности, установленные Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), проект решения об утверждении отчета по исполнению бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации

**Объект мероприятия**

Главные администраторы средств бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровский район, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета и иные участники бюджетного процесса

**Ответственный исполнитель**

Председатель контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район Е.В. Немальцина

**Анализируемый период:** с 01.01.2011 по 31.12.2011

**Сроки проведения мероприятия:** с 02.04.2012 по 11.04.2012

**Результаты мероприятия**

1. **Общие положения**

Основы порядка составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации установлены статьями 264.2 и 264.4 БК РФ.

Согласно части 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает:

* внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
* подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

При этом согласно четвертому абзацу части 2 указанной статьи, по обращению представительного органа поселения внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения может осуществляться контрольным органом муниципального района, созданным представительным органом муниципального района.

Согласно второму абзацу части 3 указанной статьи БК РФ местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В Новоивановском сельском поселении Новопокровского района (далее - поселение) порядок предоставления, рассмотрения и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения установлен статьей 29 Положения о бюджетном процессе.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета представляет собой систему действий по проверке состава годовой отчетности, ее соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности.

Задачами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения являются:

* определение соблюдения единого порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности, ее соответствия требованиям, предъявляемым к ней БК РФ и нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации;
* оценка отчетных показателей по исполнению бюджета на предмет определения соответствия исполненных показателей бюджета поселения показателям, установленным решением Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района (далее – Совет поселения) на отчетный финансовый год;
* оценка качества планирования прогнозных параметров исполнения бюджета поселения;
* определение системных недостатков при осуществлении планирования и исполнения бюджета поселения.

Согласно части 2 указанной статьи внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения осуществляется Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новопокровский район (далее – Контрольно-счетная палата).

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения, администрация поселения предоставляет в адрес Контрольно-счетной палаты годовую бюджетную отчетность в срок не позднее 1 апреля текущего финансового года. При этом годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетной системы представляется в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ней БК РФ и нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации.

Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения проводится Контрольно-счетной палатой в срок, не превышающий один месяц.

Контрольно-счетная палата готовит заключение на отчет об исполнении бюджета поселения на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения.

В заключении на годовой отчет об исполнении бюджета делается вывод о достоверности либо недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета, о наличии либо отсутствии нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации при составлении годового отчета об исполнении бюджета, формируются предложения по устранению выявленных нарушений и факторов, влияющих на достоверность показателей годового отчета об исполнении бюджета поселения.

При наличии недостоверных данных, нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета поселения указываются причины и следствия, которые привели к нарушениям бюджетного законодательства и недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета поселения.

1. **Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств**

Решением Совета поселения от 29.11.2010 № 72 утвержден главный администратор доходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения - администрация поселения.

Бюджетная отчетность главного администратора средств бюджета поселения за 2011 год составлена в соответствии с требованиями Инструкция №191н.

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность администрации поселения отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение поселения на 01.01.2012 и результаты финансово-хозяйственной деятельности поселения за период с 01.01.2011 по 31.12.2011 включительно.

Необходимо отметить, что по результатам проведения проверки отчетности установлено незначительное увеличение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2011 года составляло 136,1 тыс. руб., при этом соответствующее значение по состоянию на 01.01.2012 года – 238,6 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2012 дебиторская задолженность составила 257,8 тыс. руб. (+20%).

1. **Анализ исполнения текстовых статей решения о бюджете поселения**

Направленный в адрес Контрольно-счетной палаты отчет об исполнении бюджета поселения за 2011 год (включая приложения) содержит информацию об уточненном плане расходов бюджета на 2011 год в сумме 9694,6 тыс. руб., что соответствует расходам, утвержденным решением Совета поселения от 02.12.2011 № 119.

Аналогично, отчет об исполнении бюджета поселения за 2011 год (включая приложения) содержит информацию об уточненном плане доходов бюджета на 2011 год в сумме 8544,7 тыс. руб., что соответствует доходам, утвержденным решением Совета поселения от 02.12.2011 № 119.

В соответствии со статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Контрольно-счетная палата рекомендует администрации поселения обратить внимание на необходимость составления прогноза социально-экономического развития по поселению и своевременному изменению прогноза в соответствии с показателями бюджета поселения, во избежание признания отчета об исполнении бюджета поселения недостоверным.

1. **Исполнение доходной части бюджета поселения**

Структура доходной части бюджета поселения состоит из двух блоков: собственные доходы и безвозмездные поступления от других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

 Классификация доходов соответствует статье 20 БК РФ, требованиям «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 190н.

Решением Совета поселения от 02.12.2011 № 119 (окончательная редакция) утвержден объем доходов на 2011 год в сумме 8544,7 тыс. руб., фактическое исполнение доходной части бюджета в 2011 году составило 9224,5 тыс. руб., что на 679,8 тыс. руб. (+7,9%) выше утвержденного показателя.

В разрезе отдельных видов доходов отклонения составили:

4.1. По разделу 1000 «Налоговые и неналоговые доходы», фактически исполнение бюджета поселения сложилось выше планового показателя на 1960 тыс. руб. (+ 53,5%), в том числе:

* НДФЛ +34,4 тыс. руб. (+6,6%);
* ЕСХН +361,7 тыс. руб. (+86,1%);
* налог на имущество +59,7 тыс. руб. (+130,9%);
* транспортный налог +78 тыс. руб. (+43,1%);
* земельный налог +955,5 тыс. руб. (+44,0%);
* земельный налог, мобилизуемый на территориях поселений +9,1 тыс. руб. (100%);
* доход от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности +140 тыс. руб. (+42,7%);
* прочие неналоговые доходы +321,6 тыс. руб. (+100%).

4.2. По разделу 2000 «Безвозмездные поступления» фактически исполнение бюджета поселения сложилось выше на +3295,5 тыс. руб. (+1088,3%) за счет роста по следующим показателям:

* дотации +408,9 тыс. руб. (+275,2%);
* субсидии + 2632 тыс. руб. (+1745,4%);
* субвенции +140,6 тыс. руб. (+4135,3%);
* иные межбюджетные трансферты +114 тыс. руб. (+100%).

По сравнению с 2010 годом, доходы бюджета в 2011 году увеличились на 1579,3 тыс. руб. (+20,7%). При этом, поступления налоговых и неналоговых доходов уменьшились на 255,1 тыс. руб. (4,3%), безвозмездные поступления увеличились на 1834,4 тыс. руб. (+104%).

В 2011 году доля собственных доходов в общем объеме доходов уменьшилась: удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 61%, безвозмездные поступления – 39% (в 2010 году 76,9% и 23,1% соответственно).

Исполнение доходной части бюджета поселения осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ.

1. **Дефицит бюджета,**

**источники его покрытия, состояние муниципального долга**

Решением Совета поселения от 01.02.2011 № 85 «О внесение изменений в решение Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района от 29 ноября 2010 года № 72 «О бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2011 год» предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 1149,9 тыс. руб.

Предельный уровень дефицита бюджета, установленный статьей 92.1 БК РФ в размере 10 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 01.01.2012 соблюден (фактически – 8,3%).

Источниками финансирования дефицита бюджета поселения, сложившегося на 01.01.2012 года, являлись:

* изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 469,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2011, 01.01.2012 года, муниципальный долг отсутствовал.

Решением Совета поселения от 29.11.2010 № 72 «О бюджете Новоиваноского сельского поселения Новопокровского района на 2011 год» утвержден предельный размер объема муниципальных гарантий по состоянию на 01.01.2012 года в сумме 55 тыс. руб. (фактически – 0).

1. **Расходы бюджета поселения**

Первоначально бюджет поселения на 2011 год принят с расходами в сумме 3969 тыс. руб. Изменения в расходную часть бюджета поселения вносились 7 раз. С учетом внесенных в течение финансового года в бюджет поселения изменений, плановые расходы 2011 года составили 9694,6 тыс. руб., что на 5725,6 тыс. руб. или на 144,3% больше первоначально утвержденных расходов.

Фактически расходы поселения сложились в сумме 9693,6 тыс. руб., в том числе:

* общегосударственные вопросы - 2503,3 тыс. руб.;
* национальная оборона – 140,6 тыс. руб.;
* национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 148,5 тыс. руб.;
* национальная экономика – 251,5 тыс. руб.;
* жилищно-коммунальное хозяйство – 5010 тыс. руб.;
* социальная сфера (образование, культура, физическая культура и спорт) на общую сумму 1581,3 тыс. руб.;
* средства массовой информации – 58,4 тыс. руб.

Согласно проекту отчета об исполнении бюджета поселения фактическое исполнение бюджета за 2011 год по расходам составило 100% к плановым показателям. По сравнению к первоначально планируемым расходам фактические расходы составили 244,2% или на 5724,6 тыс. руб. больше первоначально утвержденных ассигнований.

В 2011 году финансирование по всем отраслям произведено выше плановых назначений. Относительно 2010 года общая сумма расходов бюджета поселения увеличилась на 1726,8 тыс. руб. (+21,7%).

Удельный вес расходов бюджета поселения по разделам функциональной классификации в общем объеме расходов бюджета 2011 года составил:

* общегосударственные вопросы - 25,8%;
* национальная оборона – 1,5%;
* национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 1,5%;
* национальная экономика – 2,6%;
* жилищно-коммунальное хозяйство – 51,7%;
* образование – 0,1%;
* культура, кинематография – 15,4%;
* физическая культура и спорт – 0,8%;
* средства массовой информации – 0,6%.

Классификация расходов бюджета соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 190н.

Расходная часть бюджета поселения за 2011 год исполнена в соответствии с БК РФ и бюджетным законодательством и обеспечила потребности населения в услугах социальной сферы.

1. **Анализ исполнения бюджета поселения в динамике за 2 года по разделам функциональной классификации**

В структуре бюджета поселения в 2011 году по сравнению с 2010 годом установлен рост доли отдельных показателей в общем объеме расходов:

* национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 2010 год – 0%, 2011 год - 1,53% (расходы увеличились на 148 тыс. руб.);
* жилищно-коммунальное хозяйство – 2010 год – 42,3%, 2011 год – 51,7% (расходы увеличились на 1642,7 тыс. руб.);
* физическая культура и спорт – 2010 год – 0%, 2011 год – 0,8% (расходы в 2011 году составили 75,7 тыс. руб.);
* средства массовой информации – 2010 год – 0%, 2011 год – 0,6% (расходы в 2011 году составили 58,4 тыс. руб.);

на фоне снижения доли отдельных показателей:

* общегосударственные вопросы - 2010 год – 28,0%, 2011 год – 25,8% (расходы увеличились на 270,2 тыс. руб.);
* национальная оборона – 2010 год – 1,7%, 2011 год – 1,45% (расходы увеличились на 6,6 тыс. руб.);
* национальная экономика – 2010 год – 7,2%, 2011 год – 2,6% (расходы уменьшились на 323,6 тыс. руб.);
* образование – 2010 год – 0,1%, 2011 год – 0,04% (расходы уменьшились на 2,8 тыс. руб.);
* культура, кинематография – 2010 год – 19,5%, 2011 год – 15,5% (расходы уменьшились на 50 тыс. руб.);
* здравоохранение – 2010 год – 0,5%, 2011 год – 0% (расходы уменьшились на 39,8 тыс. руб.);
* межбюджетные трансферты – 2010 год – 0,7%, 2011 год - 0% (расходы уменьшились на 58,6 тыс. руб.).

Следует отметить, что в 2010 году процент выполнения плана по расходам составлял 98%, в 2011 год план по расходам выполнен на 100%.

1. **Сведения об исполнении целевых программ**

В поселении в 2011 году фактически осуществлены расходы на реализацию 13 целевых программ.

Общий объем ассигнований, утвержденный первоначальным решением о бюджете на 2011 год в разрезе 8 первоначально утвержденных целевых программ составлял 97 тыс. руб.

В результате изменений, внесенных в решение о бюджете в течение 2011 года, утверждены расходы на реализацию 13 целевых программ с общим объемом ассигнований в размере 741,6 тыс. руб. или 100% от суммы финансирования, определенной паспортами программ. Общий объем ассигнований, утвержденный решением о бюджете на 2011 год в окончательной редакции, увеличился по сравнению с первоначально утвержденным объемом ассигнований на 644,6 тыс. руб. (+664,5%).

В 2011 году при внесении изменений в первоначально утвержденный перечень целевых программ осуществлены следующие изменения и дополнения, а именно:

* увеличены расходы на реализацию 8 первоначально утвержденных целевых программ на общую сумму 288,9 тыс. руб.
* включены 5 целевых программ с объемом ассигнований на общую сумму 355,7 тыс. руб.

Согласно представленному проекту решения, общее исполнение по целевым программам составило 741,6 тыс. руб. (100%).

**9. Заключение**

Формирование и исполнение бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района за 2011 год осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ.

Степень надежности бюджетного учета Контрольно-счетная палата поселения считает достаточной.

Значительная часть расходов местного бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности населения в услугах учреждений бюджетной сферы.

В ходе проверке исполнения бюджета 2011 года нарушений БК РФ не установлено.

**Выводы:**

Проведение данного контрольного мероприятия позволяет Контрольно-счетной палате поселения сделать вывод о том, что годовой отчет об исполнении бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района соответствует Инструкции 191н по полноте (составу и содержанию) и достоверности.

**Предложения:**

Отчет Новоивановского сельского поселения Новопокровского района об исполнении бюджета за 2011 год и проект решения Совета поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района за 2011 год» вынести на обсуждение в Совет поселения в предложенном варианте с целью утверждения в соответствии со статьей 264.5 БК РФ.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты Е.В. Немальцина**